

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind unele măsuri pentru finanțarea din fonduri europene a unor Programe Naționale

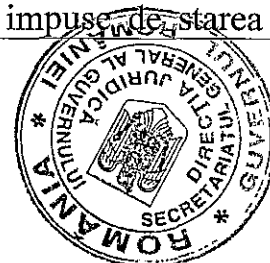
Secțiunea 2

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În ultimii ani, procesul de informatizare a instituțiilor și autorităților publice s-a dezvoltat în funcție de politicile și de posibilitățile acestora de accesare a finanțărilor propriilor proiecte și mai puțin într-o manieră integrată. Această tendință a creat premisele dezvoltării unor sisteme „izolate” care au rezolvat probleme interne instituțiilor sau probleme punctuale fără a urmări o viziune de ansamblu sau îndeplinirea obiectivelor strategice, inclusiv din punct de vedere al livrării de servicii publice electronice către cetățean.

În contextul actual generat de pandemia COVID-19 este necesară identificarea și implementarea unor măsuri pentru limitarea aspectelor negative și relansarea economică. Aceasta este o acțiune urgentă și a fost creată de o situație extraordinară, respectiv instituirea prin Decretul Președintelui României nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, prelungită prin Decretul Președintelui României nr. 240/2020, de măsuri urgente, cu caracter excepțional, în domeniul social și economic, pentru limitarea infectării cu coronavirusul SARS-CoV-2 în rândul populației, care ar fi avut un impact deosebit de grav, în principal asupra dreptului la viață și, în subsidiar, asupra dreptului la sănătate al persoanelor. În contextul restricțiilor impuse de starea



de urgență, menținute parțial în perioada stării de alertă instituite prin Legea nr. 55/2020 aproximativ 1.100.000 de persoane și-au pierdut locul de muncă sau se află în șomaj tehnic, astfel că este necesar ca problema să fie abordată la nivel național, prin acțiuni integrate, cu impact larg și vizibil pe termen scurt și mediu.

Măsurile identificate este necesar să fie implementate în regim de urgență, începând cu data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, pentru a limita efectele economice negative generate de pandemia COVID-19, respectiv limitarea pierderii locurilor de muncă, crearea urgentă de noi oportunități. În acest context se are în vedere implementarea de măsuri urgente care vizează păstrarea locurilor de muncă, îmbunătățirea accesului la ocupație, ocupare și reinsertie profesională, dezvoltarea competențelor angajaților și inițiativa locuri de muncă pentru tineri, măsuri de integrare pe piața muncii a studenților, corelate cu susținerea antreprenoriatului, a structurilor de economie socială și a altor inițiative ale mediului de afaceri, astfel încât sistemul să fie capabil să ofere oportunități unui număr cât mai mare de persoane aflate în căutarea unui loc de muncă. De asemenea, un aspect care necesită soluții îl reprezintă creșterea calității vieții persoanelor vârstnice dependente prin prevenirea agravării și exacerbarii situației de dependență.

Toate aceste măsuri pot fi implementate la nivel național prin implementarea unor Programe Naționale care să vizeze domeniile menționate.

Abordarea prin proiecte individuale ar produce un impact limitat la regiunile cu capacitate mare de implementare, pe când problemele generate de actuala criză economică au impact mai mare în regiunile/categoriile de populație cu capacitate redusă de implementare a unor proiecte cu finanțare europeană.

În acest sens, este necesară reglementarea cadrului legal pentru includerea la finanțare din fonduri europene a unor Programe Naționale - în lipsa cadrului



	<p>general de reglementare pentru programele naționale măsurile identificate nu vor putea fi implementate într-un mod coerent, cu rezultate vizibile care să contribuie la relansarea economică a țării, iar la sfârșitul perioadei de programare actuale există riscul creșterii exponențiale de pierdere a fondurilor alocate României, pentru o valoare estimată la aproximativ 2,1 mld euro. În lipsa luării măsurilor legislative propuse va continua creșterea numărului de persoane care își pierd locul de muncă sau intră în șomaj tehnic, nu se vor putea lua măsuri active de ocupare a forței de muncă, va crește numărul de persoane care apelează la servicii de asistență comunitară, iar aceste servicii nu vor putea asigura asistența unui număr tot mai mare de solicitanți, luând în considerare și faptul că datorită creșterii prețurilor va crește și numărul persoanelor vârstnice care vor apela la servicii de asistență comunitară.</p> <p>În acest sens, este necesară reglementarea cadrului legal pentru includerea unor Programe Naționale la finanțare din fonduri europene - în lipsa cadrului general de reglementare pentru programele naționale măsurile identificate nu vor putea fi implementate într-un mod coerent, cu rezultate vizibile care să contribuie la relansarea economică a țării, iar la sfârșitul perioadei de programare actuale există riscul creșterii exponențiale de pierdere a fondurilor alocate României, pentru o valoare estimată la aproximativ 2,1 mld euro.</p>
<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>



identificare ale acestora.	
2. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere impactul economic negativ al pandemiei COVID-19 este imperios necesară crearea de Programe Naționale, care să fie finanțate din fonduri europene și care trebuie asumate de Guvernul României, întrucât au un puternic impact economic și social la nivelul întregii societăți civile.</p> <p>Proiectul de ordonanță de urgență reglementează cadrul general privind aprobarea și includerea la finanțare din fonduri europene a Programelor Naționale din următoarele domenii:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) integrare pe piața muncii a categoriilor sociale considerate prioritare la nivel național; b) susținerea antreprenoriatului, a structurilor de economie socială și a altor inițiative ale mediului de afaceri; c) digitalizarea activităților desfășurate de mediul de afaceri, inclusiv dezvoltarea de competențe digitale ale forței de muncă; d) măsuri active de ocupare a forței de muncă, e) măsuri active pentru dezvoltarea serviciilor de asistență comunitară pentru persoanele vârstnice, f) investiții în domeniul cercetării, dezvoltării, inovării. <p>Prin proiectul de ordonanță de urgență se reglementează modul de aprobare a Programelor Naționale, respectiv printr-o Hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Fondurilor Europene, pe baza unei evaluări privind posibilitatea asigurării finanțării din fonduri europene.</p> <p>Prin proiectul de act normativ supus aprobării se are în vedere includerea la finanțare din fonduri europene a unor Programe Naționale viitoare, care urmează a fi aprobate prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Fondurilor Europene și a ministerelor care au atribuții în implementarea domeniilor prevăzute la art. 1, după caz.</p> <p>Includerea la finanțare a Programelor Naționale din fonduri europene trebuie:</p>



- să fie în concordanță cu regulamentele Comisiei Europene, precum și cu obiectivele specifice ale programelor operaționale,

- să respecte regulile de eligibilitate stabilite prin regulamentele europene și legislația națională, precum și regulile de eligibilitate specifice ale Programului Operațional din care urmează a fi realizată finanțarea,

- să contribuie la atingerea obiectivelor specifice ale programului operațional,

- să fie în concordanță cu indicatorii obiectivelor specifice respective din cadrul programului operațional în care urmează să fie inclus la finanțare programul național,

- să se încadreze în prioritățile de investiții ale programelor operaționale de unde urmează a fi asigurată finanțarea,

- programul național ce se propune a fi inclus la finanțare din fonduri europene respectă, dacă este cazul, prevederile relevante de mediu în domeniu,

- programul național ce se propune a fi inclus la finanțare din fonduri europene respectă legislația ajutorului de stat în domeniu.

Verificarea îndeplinirii condițiilor menționate mai sus se face de către autoritatea de management pentru programul operațional în cadrul căruia se propun la finanțare proiectele incluse în programul național în cauză, cu respectarea regulilor de selecție, evaluare, contractare și monitorizare aferente, cu încadrarea în limita sumelor alocate în acest scop în cadrul programului.

Controlul și monitorizarea implementării proiectelor din cadrul Programului Național incluse la finanțare din fonduri europene revine autorității de management a programului operațional respectiv, potrivit prevederilor legislației naționale și europene aplicabile și contractelor de finanțare încheiate cu beneficiarii finali și prevederilor Hotărârii Guvernului pentru aprobarea unui Program Național.

În condițiile aprobării unui Program Național conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență,



autoritatea de management pentru programul operațional în cadrul căruia se finanțează proiectele din cadrul aceluși Program Național este autorizată să ia măsurile necesare pentru modificarea programului operațional, dacă este cazul, respectiv este abilitată să inițieze realocări în cadrul programului operațional, realocări de la alte programe operaționale unde se identifică sume ce pot fi realocate.

Acoperirea eventualelor depășiri ale limitelor maxime care pot fi suportate din alocările programelor operaționale prin mecanismul legal de supracontractare, ca urmare a includerii la finanțare a unor Programe Naționale, se asigură din bugetul de stat, prin bugetul ordonatorului principal de credite din care face parte programul operațional, dacă programele naționale nu pot fi incluse la finanțare din fonduri externe nerambursabile în perioada de programare 2021-2027, aceste prevederi asigurând implementarea și atingerea cu succes a obiectivelor Programului Național și obiectivelor specifice ale programului operațional în cadrul căruia se asigură finanțarea proiectelor din cadrul Programului Național. Se are în vedere o schemă de finanțare pentru un Program Național pentru Reabilitarea și Adaptarea ambianței și asigurarea mentenanței locuinței persoanelor vârstnice dependente pentru evitarea situațiilor care pun în pericol viața și siguranța persoanei vârstnice, precum și pentru evitarea instituționalizării.

Aceste servicii se regăsesc în serviciile de asistență comunitară prevăzute în standardele minime aplicabile fiind prevăzute în anexa nr.7 la Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr.29/2019.

”n) suport pentru realizarea unor activități instrumentale ale vieții zilnice (menaj, gestionare bunuri, efectuare cumpărături, plata facturilor), precum și mici reparații sau lucrări de amenajare a mediului ambiant.”

Justificarea încadrării rezidă din faptul că în condițiile în care regulile de igienă publică și a locuinței, după pandemia COVID - 19 vor fi mai riguroase, pentru



protecția persoanelor, iar persoanele vârstnice reprezintă, chiar cea mai vulnerabilă categorie de risc. Scopul este determinat de creșterea calității vieții persoanelor vârstnice dependente prin prevenirea agravării și exacerbarii situației de dependență, prin reducerea riscului de morbiditate și mortalitate asociate căderilor în propria locuință, prin reducerea factorilor de risc din mediu de locuit și, implicit, prin prevenirea instituționalizării acestor persoane.

Obiectiv general constă în dezvoltarea serviciilor de asistență comunitară publice, în vederea reabilitării/adaptării ambientului în funcție de natura și gradul de afectare a autonomiei funcționale sau realizării de mici reparații și a acordării ajutorului în natură pentru situații care pun în pericol viața și siguranța persoanelor vârstnice, precum și pentru evitarea instituționalizării.

Obiective specifice :

- a) suport acordat persoanei vârstnice dependente prin servicii de reabilitare și adaptare a locuinței acesteia și acordarea ajutorului în natură pentru situații care pun în pericol viața și siguranța persoanelor vârstnice, precum și pentru evitarea instituționalizării;
- b) implementarea managementului de caz pentru persoanele vârstnice dependente și implementarea principiului proximității, prin respectarea priorității serviciilor de îngrijire la domiciliu și în comunitate față de îngrijirea de tip rezidențial.

Indicatori cantitativi:

- a) asigurarea de servicii de reabilitare și adaptare a ambientului pentru un număr de 700 de locuințe ale persoanelor vârstnice dependente care se încadrează într-una din situațiile prevăzute la art.9 alin.(2) din Legea nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- b) asigurarea ajutorului în natură pentru situații care pun în pericol viața și siguranța persoanelor vârstnice, precum și pentru evitarea instituționalizării persoanelor



	<p>vârstnice dependente care se încadrează într-una din situațiile prevăzute la art.9 alin.(2) din Legea nr.17/2000, cu ar fi: îmbrăcăminte adecvată, lenjerie, echipamente electrocasnice cu funcții de protecție împotriva riscului, covoare antiderapante.</p> <p>Indicatori de eficiență:</p> <p>a) costul pentru reabilitare/amenajarea locuinței/realizarea de mici reparații este estimat de până la 22.600 lei/locuință.</p> <p>Indicatori de rezultate:</p> <p>a) 700 de locuințe ale persoanelor vârstnice singure, sunt reabilite/adaptate, în funcție de natura și gradul de afectare a autonomiei funcționale;</p> <p>b) cel puțin 700 de persoane vârstnice beneficiază de aceste servicii de sprijin și, după caz, de ajutor material în vederea prevenirii instituționalizării și creșterii calității vieții.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea 3</p> <p><i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de actul normativ are impact macroeconomic, contribuind la relansarea economică în urma pandemiei COVID-19.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



mijlocii	
3. Impactul social	Proiectul de act normativ are un impact socio-economic pozitiv prin asigurarea ocupării forței de muncă și reinsertie profesională, îmbunătățirea accesului la standarde de educație superioară, susținerea antreprenoriatului și a structurilor de economie socială și a altor inițiative ale mediului de afaceri, dezvoltarea competențelor angajaților, digitalizarea activităților desfășurate de mediul de afaceri, inclusiv dezvoltarea de competențe digitale ale forței de muncă.
4. Impactul asupra mediului	Programele se vor supune evaluării de mediu, în conformitate cu legislația în domeniu.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea 4
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Medi a pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-



2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
<i>a) bugetul de stat.</i>	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale</i>	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea 5 Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.546/2020. Consiliul Concurenței a transmis adresa nr.6933/2020



Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicată în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene la data de 26.05.2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea 8 Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru finanțarea din fonduri europene a unor Programe Naționale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

